



**МІНІСТЕРСТВО
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: info@mlsp.gov.ua,
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

25.01.2016 № 942/0/14-16/12

На № _____ від _____

Про розгляд Резолюції
Всеукраїнських зборів голів
первинних профспілок

Спільний представницький
орган репрезентативних
всеукраїнських об'єднань
профспілок на національному
рівні

На виконання доручення Кабінету Міністрів України від 05.01.2016 № 52744/1/1-15 до листа Глави Адміністрації Президента України від 31.12.2015 № 02-01/5277 Мінсоцполітики спільно із іншими центральними органами виконавчої влади відповідно до компетенції розглянуло Резолюцію учасників Всеукраїнських зборів голів первинних профспілкових організацій від 30.11.2015 та інформує про результати розгляду вимог до Уряду в Резолюції.

Додаток: на 13 арк.

Заступник Міністра –
керівник апарату

В. Іванкевич

Додаток
до листа Мінсоцполітики

Вимоги
учасників Всеукраїнських зборів голів первинних профорганізацій до Уряду

№ п/п	Вимоги до Уряду	Інформація про результати розгляду
1.	Суворо дотримуватись у своїй діяльності положень Конвенцій МОП, Європейської соціальної хартії (переглянутої) та національного законодавства у сфері праці.	Центральними органами виконавчої влади забезпечується дотримання міжнародних трудових норм та стандартів, визначених конвенціями МОП та положеннями Європейської соціальної хартії (переглянутої) (далі – ЄСХ), ратифікованими Україною. Так, Мінсоцполітики в установленому порядку та в установлені терміни забезпечує підготовку доповідей про застосування Україною ратифікованих Конвенцій МОП та ЄСХ. Проекти доповідей надсилаються для розгляду сторонам соціального діалогу. У разі утворення робочих груп представники соціальних партнерів залучаються до підготовки відповідних проектів доповідей.
2.	Забезпечувати безумовне виконання трудового законодавства всіма посадовими особами в органах виконавчої влади, на підприємствах і в організаціях усіх форм власності.	За порушення законодавства про працю Кодексом законів про працю України (далі – КЗпП), зокрема статтею 265, передбачено відповідальність посадових осіб органів державної влади та органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій. Також, встановлено відповідальність юридичних та фізичних осіб-підприємців, які використовують найману працю, у вигляді накладення штрафів при визначених випадках порушень трудового законодавства. Державний нагляд та контроль за додержанням законодавства про працю згідно зі статтею 259 КЗпП здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику з питань нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю – Державною службою України з питань праці, яка діє відповідно до Положення та в межах визначених завдань. Громадський контроль за додержанням законодавства про працю здійснюють професійні спілки та їх об'єднання.
3.	Розпочати повноцінний соціальний діалог з профспілками.	Соціальний діалог при прийнятті соціально важливих рішень забезпечується відповідно до Закону України „Про соціальний діалог в Україні”, інших нормативно-правових актів та чинної Генеральної угоди. Уповноважені представники сторін соціального діалогу беруть участь у засіданнях Кабінету Міністрів України та Урядових комітетів, входять до складу колегій та громадських рад, утворених при центральних та місцевих органах виконавчої влади. Забезпечується співпраця в органах соціального діалогу, зокрема Національної тристоронньої соціально-економічної ради. Упродовж 2015 року відбулося 2 засідання

		Національної ради та 6 засідань її Президії:
4.	Приймати рішення щодо реформ у соціальній та трудовій сферах виключно після широкого публічного обговорення.	Проекти нормативно-правових актів з питань, що стосуються формування та реалізації державної соціальної та економічної політики, регулювання трудових, соціальних, економічних відносин надсилаються для розгляду та висловлення позиції сторонам соціального діалогу згідно діючої Генеральної угоди та Регламенту Кабінету Міністрів України. 16 жовтня 2015 року Національною тристоронньою соціально-економічною радою з урахуванням проведеної узгоджувальної роботи схвалено рішення з питання „Про стан і перспективи соціально-економічного розвитку України на 2015-2016 роки в контексті започаткованих реформ і курсу на євроінтеграцію”. Рішення містить низку рекомендацій Верховній Раді України, Президентові України, сторонам соціального діалогу усіх рівнів щодо відновлення виробництва, інфраструктури та реального сектору економіки; грошово-кредитної та валютної політики; фінансової та тарифної політики; дерегуляції та реформи контрольно-наглядової політики; зайнятості та трудових відносин; соціального захисту населення; соціального діалогу та підвищення взаємодії держави з інститутами громадянського суспільства.
5.	Формувати проект державного бюджету, суворо дотримуючись законів України „Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії”, „Про прожитковий мінімум”, „Про оплату праці”; визначити чітку етапність приведення розміту мінімальної зарплати до конституційної норми та вимог Європейської соціальної хартії (переглянутої).	Питання підвищення соціальних стандартів є надзвичайно важливим та актуальним, оскільки стосується багатьох категорій населення. Підвищенню рівня соціального захисту сьогодні перешкоджає комплекс проблем, пов'язаних з економічними та політичними умовами і воєнними подіями в країні. Досягнення певної стабілізації економічної ситуації дозволило забезпечити підвищення прожиткового мінімуму не з грудня 2015 року, як це було визначено Законом України „Про Державний бюджет України на 2015 рік” (в редакції від 28.12.2014), а з вересня 2015 року. Так, Верховна Рада України ухвалила Закон України від 17.09.2015 № 704-VIII „Про внесення змін до Закону України „Про Державний бюджет України на 2015 рік”, згідно з яким з 01 вересня 2015 року встановлено прожитковий мінімум у таких розмірах: - на одну особу – 1 330 грн; - для дітей віком до 6 років – 1 167 грн; - для дітей віком від 6 до 18 років – 1 455 грн; - для працездатних осіб – 1 378 грн; - для осіб, які втратили працездатність, – 1 074 гривні. Відповідно до зростання прожиткового мінімуму збільшені розміри державних соціальних гарантій. Додатково повідомляємо, що Верховною Радою України 25.12.2015 прийнято Закон України

		„Про Державний бюджет України на 2016 рік”, у якому передбачається поетапне підвищення розмірів прожиткового мінімуму з урахуванням прогнозованого рівня інфляції. Мінімальну заробітну плату у 2016 році встановлено у місячному розмірі: з 1 січня - 1378 гривень, з 1 травня - 1450 гривень, з 1 грудня - 1550 гривень. Подальше зростання рівня державних соціальних стандартів та гарантій залежатиме від динаміки економічного розвитку та фінансових можливостей держави.
6.	Зупинити дискримінацію в оплаті праці працівників бюджетної сфери та встановити розмір базового тарифного розряду ЄТС на рівні не нижче мінімальної заробітної плати, мінімальний посадовий оклад на посаді групи 9 (на найнижчій посаді державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування) в державних органах – не менше двох розмірів мінімальної заробітної плати;	В 2015 році Урядом прийнято ряд постанов, направлених на підвищення оплати праці працівників бюджетної сфери (педагогічних, медичних працівників, працівників соціальної сфери, культури, науки, працівників державних органів тощо, зокрема: - від 22.07.2015 № 522 „Про особливості оплати праці працівників, які беруть участь у забезпеченні проведення антитерористичної операції” згідно з якою працівникам установ, закладів та організацій, що фінансуються з бюджету, які беруть участь у забезпеченні проведення антитерористичної операції безпосередньо в районах її проведення, заробітна плата за фактичний час перебування в таких районах підвищується на 50 відсотків (за наявності підтверджуючих документів); - від 16.09.2015 № 731 „Про підвищення оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери”, якою розмір посадового окладу (тарифної ставки) працівника I тарифного розряду ЄТС на базі якого розраховуються посадові оклади (тарифні ставки) працівників за іншими тарифними розрядами ЄТС підвищено з 852 до 1012 гривень (підвищення на 160 грн або близько 19 відсотків).Цією постановою також була встановлена диференціація посадових окладів (тарифних ставок) працівників некваліфікованих та малокваліфікованих професій, оклади (тарифні ставки) яких за розрахунком менше мінімальної заробітної плати. В штатних розписах оклад (тарифна ставка) працівника I тарифного розряду ЄТС з 01.09.2015 встановлюється на рівні мінімальної заробітної плати – 1378 грн, а працівникам 2-5 тарифних розрядів ЄТС тарифні ставки встановлюються на 5-10 грн більше; - від 16.09.2015 № 732 „Деякі питання оплати праці працівників структурних підрозділів з питань соціального захисту населення місцевих державних адміністрацій та виконавчих органів міських і районних у містах рад”, якою встановлено, що з метою стимулювання працівників структурних підрозділів з питань соціального захисту населення місцевих державних адміністрацій та виконавчих органів міських і районних у містах рад встановлюється щомісячна надбавка за особливий характер роботи в розмірі 50 відсотків посадового окладу;

	- від 09.12.2015 № 1013 „Про упорядкування структури заробітної плати, особливості проведення індексації та внесення змін до деяких нормативно-правових актів”, відповідно до якої з 01 грудня 2015 року підвищено розмір посадового окладу (тарифної ставки) працівника I тарифного розряду ЄТС з 1012 до 1113 гривень (підвищення склало 101 грн або 10 відсотків). В штатних розписах оклад (тарифна ставка) працівника I тарифного розряду ЄТС з 01.12.2015 встановлюється на рівні мінімальної заробітної плати – 1378 грн, а працівникам 2-3 тарифних розрядів ЄТС тарифні ставки встановлюються на 5-10 грн більше. Встановлення „базового” тарифу працівника I тарифного розряду ЄТС на рівні мінімальної заробітної плати (1378 грн) є на даний час досить проблематичним. За даними Мініфіну це потребуватиме більш як 39 млрд. грн. додаткових видатків за відсутності неінфляційних джерел їх покриття. Водночас зазначаємо, що формування ЄТС з оплати праці працівників бюджетної сфери має відмінність у підходах до порядку формування тарифної сітки, передбаченого статтею 6 Закону України „Про оплату праці”, якою встановлено, що тарифна сітка (схема посадових окладів) формується на основі тарифної ставки робітника першого розряду, яка встановлюється у розмірі, що перевищує законодавчо встановлений розмір мінімальної заробітної плати. Ця відмінність полягає в тому, що в ЄТС до I тарифного розряду (групи складності) віднесені посади працівників, які виконують просту, некваліфіковану працю, посадові оклади яких визначаються на рівні мінімальної заробітної плати, як це й передбачено статтею 3 Закону України „Про оплату праці”. Таким чином, ЄТС по своїй суті є механізмом групування професій і посад для визначення розмірів посадових окладів (тарифних ставок) працівників окремих галузей бюджетної сфери, а розмір посадового окладу (тарифної ставки) працівника I тарифного розряду ЄТС – базовою величиною, який застосовуються при здійсненні розрахунку розмірів посадових окладів (тарифних ставок) за розрядами ЄТС. Питання стосовно подальшого підвищення розміру заробітної плати працівників бюджетної сфери, в тому числі шляхом поступового вирівнювання таких показників як тарифна ставка (оклад) працівника I тарифного розряду ЄТС та мінімальна заробітна плата, буде розглядатись Урядом з урахуванням економічної ситуації в країні та фінансових можливостей державного та місцевих бюджетів. Одночасно повідомляємо, що під час консультативної зустрічі координаторів профспілкової сторони та сторони органів виконавчої влади, яка відбулась 14.01.2016, щодо врегулювання неузгоджених положень проекту нової Генеральної угоди, було відзначено позицію Мінсоцполітики щодо недопущення збільшення грошового розриву між посадовим окладом (тарифною ставкою) працівника I тарифного розряду Єдиної тарифної сітки та
--	--

		мінімальною заробітною платою. На даний час пропозиції профспілкової сторони узгоджуються із заінтересованими органами виконавчої влади. Щодо підвищення посадових окладів державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування хоча б до рівня двох мінімальних заробітних плат для найнижчих посад, то за інформацією Мінфіну реалізація такої пропозиції, наприклад з 01.01.2016 потребуватиме додаткових видатків на оплату праці державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування у обсязі 39 млрд гривень.
7.	<i>Розробити і запровадити:</i>	
7.1.	Державну програму сприяння зайнятості населення та стимулювання створення нових робочих місць на період до 2020 року;	Мінсоцполітики підготовлено проект Закону України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування державного управління у сфері зайнятості населення та соціального страхування на випадок безробіття”. Законопроект спрямований на розширення інструментарію та заходів стимулювання зайнятості для інтеграції різних категорій шукачів роботи і безробітних на ринку праці, зокрема, молоді, членів особистих селянських господарств, довготривалих безробітних тощо, з акцентом на новітні інформаційні технології для надання послуг населенню та роботодавцям, зміну підходів у роботі з зареєстрованими безробітними, зокрема, щодо пошуку підходящої роботи та посилення страхових принципів виплати допомоги по безробіттю, а також визначення статусу, функцій та повноважень Національного агентства зайнятості – спеціалізованої державної сервісної служби з надання послуг на ринку праці, зокрема з працевлаштування, професійного навчання населення працездатного віку, підтвердження результатів неформального професійного навчання, прогнозування ситуації на ринку праці та соціального захисту на випадок безробіття. Законопроект передбачає, зокрема, посилення соціального діалогу у сфері зайнятості. З цієї метою передбачено утворення нових інституцій: консультативно-дорадчого органу при Національному агентстві зайнятості – Ради національного ринку праці (до складу входитимуть представники держави, застрахованих осіб, роботодавців, з числа експертів у сферах економіки, фінансів, права, ринку праці, які обираються на трирічний строк і працюють на громадських засадах) для здійснення аналізу тенденцій на національному ринку праці, підготовки пропозицій щодо забезпечення його розвитку та забезпечення ефективності використання коштів Фонду; кваліфікаційно-галузевих (міжгалузевих) рад – з метою організації роботи з розроблення та погодження професійних стандартів, моніторингу підтвердження результатів неформального навчання, впровадження Національної рамки кваліфікації, опрацювання пропозицій щодо збалансування та прогнозування ринку праці, взаємодії ринку освітніх послуг та ринку праці.

		Також законопроект передбачає розширення меж громадського контролю у сфері зайнятості населення. Так, передбачено включення до інститутів контролю всеукраїнських та місцевих громадських організацій інвалідів (крім професійних спілок та їх об'єднань, роботодавців та їх об'єднань).
7.2.	Загальнодержавну цільову економічну програму розвитку промисловості й аграрного сектора на період до 2020 року та стимулювання експортного потенціалу промисловості України.	За інформацією Мінекономрозвитку сьогодні приділяється особлива увага заходам з державної підтримки експорту в Україні, де використовується цілий ряд заходів та інструментів як фінансових, так і нефінансових. Мінекономрозвитку розроблено та схвалено Кабінетом Міністрів України проект Указу Президента України „Про заходи з посилення захисту економічних і торговельних інтересів України за кордоном”. Зазначеним проектом Указу Президента пропонується у 2016 році започаткувати роботу 8 торгових представництв України насамперед в країнах, які є найбільшими імпортерами вітчизняної продукції – ЄС (Брюссель), СОТ (Женева), Туреччина, Китай, Єгипет, Польща, Німеччина, США, діяльність яких буде зосереджена у тому числі на всебічній підтримці експортерів (інформаційній, організаційній, консультативній тощо). Створення та підпорядкування Мінекономрозвитку торгових представництв має стати елементом загальної системи захисту зовнішньоекономічних інтересів держави за кордоном, яка координуватиметься Мінекономрозвитку. Функції торгових представництв полягатимуть у виконанні таких завдань, як захист інтересів суб'єктів господарювання, проведення антидемпінгових заходів, сприяння торгівлі та інвестиціям, аналіз товарних ринків, участь у підготовці та проведенні міжурядових комісій, виставкових заходах тощо. Торгові представництва забезпечать ефективність системи реалізації зовнішньоекономічної політики за рахунок її цілісності, усунення дублювання функцій між МЗС та Мінекономрозвитку, підвищення координації по лінії „державна – бізнес”, оптимізації кількості торгових представництв за кордоном та підвищення фахового рівня їх працівників. З метою активізації роботи щодо виходу національних виробників на нові ринки наказом Мінекономрозвитку від 08.09.2015 № 1113 утворено Раду з просування експорту при Мінекономрозвитку. Одним з ключових завдань Ради з просування експорту є налагодження конструктивного діалогу між Урядом та підприємцями з метою обговорення актуальних проблемних питань у сфері просування експорту та розширення ринків збуту українських товарів і пошуку шляхів їх вирішення. У рамках роботи Ради опрацьовуються наступні питання: усунення торговельних бар'єрів і обмежень, сприяння доступу до кредитування, несвоєчасне повернення ПДВ, полегшення режиму валютного регулювання, підвищені ставки залізничних перевезень,

	отримання додаткових дозволів (квот) на перевезення автомобільним транспортом тощо. Починаючи з 15.10.2015 проведено 10 засідань Ради, з яких два засідання – у розширеному форматі (останнє – під головуванням Прем'єр-міністра України А.Яценюка), вісім – у форматі Робочих груп (з питань доступу на ринки м'ясної та молочної продукції, з питань доступу продукції вітчизняного товаровиробника на ринки ЄС, Франції, Китаю, Ірану, Республіки Білорусь, а також з питань протидії РФ у торговельно-економічній сфері). У 2016 році Мінекономрозвитку продовжуватиме активну роботу у рамках Ради. Планується проведення щоквартальних засідань Ради, Комітетів та Робочих груп за наступними пріоритетними напрямками: легка промисловість (одяг, взуття тощо), креативна індустрія, фрукти та овочі. Розглядається проведення восьми засідань за такими можливими напрямками: зернова продукція (пшениця), рослинні продукти, кондитерські вироби, продукція бджільництва, яєчна продукція, горіхи, соя, машинобудування, нафтопродукти, фармацевтика, біопаливо (гранули), IT-технології. Разом з цим, з метою надання допомоги підприємствам у розширенні ринків збуту, налагодженні зв'язків із суб'єктами іноземних держав, сприяння просуванню вітчизняних товарів на зовнішні ринки, інформаційного забезпечення українських експортерів та виробників експортоспроможної продукції ведеться робота щодо оновлення та модернізації інформаційного веб-порталу „Комплексна система інформаційно-консультативної підтримки та розвитку експорту (www.uktexport.gov.ua)”. За інформацією Мінагрополітики з метою розвитку малого підприємництва на селі у Верховній Раді України зареєстровано законопроект „Про внесення змін до деяких законів України щодо стимулювання створення та діяльності сімейних фермерських господарств“ (реєстр.№ 1599 від 23.12.2014), що дасть можливість спростити порядок трансформації особистих селянських господарств в сімейні фермерські господарства, їх реєстрації та організації господарської діяльності. Відповідний законопроект в листопаді 2015 року підготовлено на повторне друге читання. Також: зареєстровано законопроект „Про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо стимулювання створення та діяльності сімейних фермерських господарств)“ (реєстр.№ 1600 від 23.12.2014); прийнято розпорядження Кабінету Міністрів України від 23.09.2015 № 995 „Про схвалення Концепції розвитку сільських територій“; розроблено проєкт розпорядження Кабінету Міністрів України „Про схвалення Концепції реформування аграрної науки на основі інноваційної моделі“.
--	---

7.3.	Програму підтримки молоді та студентів	За інформацією Мінрегіону для фінансування програми «Надання пільгових довготермінових кредитів молодим сім'ям та самотнім молодим громадянам на будівництво (реконструкцію) та придбання житла» Міністерством було направлено бюджетний запит до Мінфіну з пропозицією передбачити у Державному бюджеті України на 2016 рік видатки у розмірі 1 000 000 тис. грн. на реалізацію зазначеної програми. Варто відмітити, що кредитування молодих сімей в рамках Державної програми забезпечення молоді житлом здійснюється на пільгових умовах та за рахунок державних коштів. Надання зазначених кредитів громадянам, які перебувають на обліку таких, що потребують поліпшення житлових умов, містить соціальний характер, оскільки пільговими умовами користуються саме ті громадяни, для яких дуже гостро стоїть питання забезпечення житлом. Це, у свою чергу, дозволяє державі виконувати свої зобов'язання перед громадянами та забезпечувати реалізацію їхніх прав, встановлених законодавством. Тому питання скасування однієї з обов'язкових вимог для отримання пільгового кредиту, а саме – перебування на обліку громадян, які потребують поліпшення житлових умов – вважаємо недоцільним. Під час реалізації державних житлових програм застосовується нормативний показник вартості 1 квадратного метра житла, який використовується для розрахунку державної підтримки чи надання пільгового кредиту. Однак у зв'язку з інфляцією та іншими економічними чинниками різниця між нормативними розмірами цих показників і реальною вартістю 1 кв. метра на ринку нерухомості стала дуже суттєвою. Значні розбіжності між цими показниками створюють ситуацію, коли придбання квартири для більшості учасників програм є фінансово несприятливим, оскільки понаднормативна вартість квартири сплачується за рахунок коштів громадян. Враховуючи зазначене, вважаємо за доцільне розглядати питання щодо перегляду розрахункових показників вартості 1 кв. метра житла в частині їх збільшення. Інформація Мінмолодьспорту надіслана СПО об'єднань профспілок листом від 21.01.2016 № 456/3.3.
8.	Розробити законопроект щодо подолання нелегальної праці та виплати заробітної плати „в конвертах”.	З 01.01.2015 набрав чинності Закон України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування загальнообов'язкового державного соціального страхування та легалізації фонду оплати праці”, положення якого спрямовані, зокрема, на легалізацію неформальної зайнятості та „тіньової” заробітної плати шляхом удосконалення порядку укладання трудового договору, посилення відповідальності за порушення трудового законодавства та розширення повноважень Держпраці. Для унеможливлення використання праці працівників без відповідного оформлення трудових відносин цим Законом внесено зміни до статті 24 Кодексу законів про працю України (далі – КЗпП), відповідно до яких працівник не може бути допущений до роботи без укладання

		трудового договору, оформленого наказом чи розпорядженням власника або уповноваженого ним органу, та повідомлення головного органу у системі центральних органів виконавчої влади з питань забезпечення формування та реалізації державної політики з адміністрування єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування про прийняття працівника на роботу в порядку, установленому Кабінетом Міністрів України. На виконання цієї статті було прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 17.06.2015 № 413 „Про порядок повідомлення Державної фіскальної служби та її територіальних органів про прийняття працівника на роботу”. Разом з тим, статтею 265 КЗпП введено в дію фінансову відповідальність підприємств та посилено адміністративну відповідальність посадових осіб за порушення трудового законодавства, що, на нашу думку, дозволить покращити ситуацію з легалізацією неформальної зайнятості та „тіньової” заробітної плати. Крім того, Верховною Радою України прийнято Закон України „Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2016 році” (№909-VIII від 24.12.2015), яким встановлено розмір єдиного соціального внеску встановлено на рівні 22% (середній розмір єдиного внеску у 2015 році – 41,2%). Метою цього Закону є створення передумов та економічних стимулів для підприємств, установ, організацій усіх форм власності та виведення заробітної плати з „тіні”.
9.	Забезпечити повернення найманим працівникам боргів із заробітної плати.	Мінсоцполітики ведеться щотижневий моніторинг стану виплати заробітної плати за даними, що надходять від центральних та місцевих органів виконавчої влади, в результаті яких формується реєстр підприємств-боржників усіх форм власності в розрізі кожного регіону України та надсилається до Мінфіну, МВС, Казначейства, ДФС, Генеральної прокуратури для вжиття заходів впливу до керівників підприємств. Реєстр підприємств-боржників із заробітної плати щотижня публікується на сайті Мінсоцполітики для ознайомлення громадськості. З початку 2015 року було проведено 3 розширених засідання Комісії з питань погашення заборгованості із заробітної плати (грошового забезпечення), пенсій, стипендій та інших соціальних виплат за участю заступників керівників центральних, місцевих органів виконавчої влади, сторін соціального діалогу та керівників найбільших підприємств – боржників із заробітної плати. За результатами засідань були надані 42 рекомендації керівникам центральних та місцевих органів виконавчої влади щодо заходів для погашення заборгованості із заробітної плати до кінця 2015 року. Проведення чергового засідання Комісії заплановано на першу декаду лютого 2016 року. Тимчасовими комісіями з питань погашення заборгованості із заробітної плати (грошового забезпечення), пенсій, стипендій та інших соціальних виплат, створеними при центральних та

		місцевих органах виконавчої влади, проведено 6 329 засідань, на яких попереджено про дисциплінарну відповідальність 11 875 керівників підприємств та, вжито 3 797 інших заходів впливу. Також, на засіданнях тимчасових комісій розглядається питання доцільності подальшого перебування на займаних посадах керівників підприємств, що входять до сфери управління міністерств та інших органів державної виконавчої влади, у разі незабезпечення ними завдання по скороченню заборгованості із заробітної плати. Так, з початку 2015 року розірвано контракти з 58 керівниками підприємств-боржників. Крім того, стан виплати заробітної плати та погашення заборгованості з неї розглянуто 26.08.2015 на розширеному засіданні Кабінету Міністрів України за участю голів обласних, Київської міської державних адміністрацій. В результаті вжитих заходів за даними моніторингу, що проводиться Мінсоцполітики, на економічно активних підприємствах, які підпорядковані центральним органам виконавчої влади, заборгованість із заробітної плати з 01 травня до 28 грудня 2015 року зменшилась на 44,6 відсотка. Питання стану виплати заробітної плати працівникам бюджетної сфери 15.09.2015 та 13.10.2015 було розглянуто на селекторних нарадах під головуванням Віце-прем'єр-міністра України – Міністра регіонального розвитку та житлово-комунального господарства України Г. Зубка та заступника Міністра фінансів України Р. Качура за участю керівників Мінсоцполітики, Мінфіну, МОЗ, МОН, Мінрегіону, Міноборони, місцевих органів виконавчої влади та 16.09.2015 на засіданні Уряду. За результатами зазначених засідань керівникам центральних та місцевих органів виконавчої влади надані відповідні доручення щодо погашення заборгованості із заробітної плати працівникам бюджетної сфери.
10.	Забезпечити проведення соціально-справедливої податкової реформи.	За інформацією Мінфіну відповідно до Указу Президента України від 23.07.2014 № 614/2014 утворено Національну раду реформ, метою якої визначено стратегічне планування, узгодження позицій щодо впровадження в Україні єдиної державної політики реформ та їх реалізації. Національною радою реформ визначено перелік ключових реформ та створено відповідні робочі групи. Відповідальним за проведення податкової реформи визначено Мінфін. З метою створення сприятливого податкового середовища, обговорення широкого кола ідей, пропозицій та напрацювань було створено Цільову команду проведення податкової реформи під головуванням Міністра фінансів, до складу якої увійшли представники виконавчої та законодавчої влади, бізнесу, наукових кіл, міжнародних експертів та громадськості. Загалом проведено 12 зустрічей Цільової команди. Крім того, з метою ефективного обговорення та врахування у роботі Цільової команди пропозицій платників податків, в форматі комунікаційних платформ Мінфіном було проведено

		16 зустрічей з представниками галузей та 6 зустрічей з представниками громадськості, на яких було обговорено можливі напрямки податкової реформи. 03.09.2015 на засіданні Національної ради реформ Мініном презентовано своє бачення проекту податкової реформи, яка має на меті побудувати просту, прозору та справедливую податкову систему, що стимулює інвестиції, створює умови для сталого розвитку національної економіки з одночасним забезпеченням потреб Державного та місцевих бюджетів на виконання пріоритетних видатків. Крім того, за ініціативи Прем'єр-міністра України реалізовано Всеукраїнський проект „Національний діалог: обговорення концепції податкової реформи”. В рамках проекту Мініном спільно з Українським медіа-центром реформ та за підтримки фонду „Відродження” були проведені публічні дискусії із представниками експертного середовища, бізнесу та громадськості у Львові (12.10.2015), Харкові (27.10.2015), Дніпропетровську (06.11.2015). За результатами обговорення доопрацьований законопроект щодо податкової реформи 01.12.2015 був оприлюднено на офіційному сайті Мініну. 08.12.2015 Національною радою реформ було схвалено компромісний варіант законопроект щодо податкової реформи, який, зокрема, враховував пропозиції депутатських фракцій, що входять до складу Коаліції. 11.12.2015 Кабінетом Міністрів України внесено на розгляд Верховної Ради України проект Закону України „Про створення конкурентних умов в оподаткуванні та стимулювання економічної діяльності в Україні” (реєстр. № 3630). Верховною Радою України прийнято Закон України „Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2016 році” (№909-VIII від 24.12.2015).
11.	Забезпечити повне та своєчасне повернення ПДВ.	За інформацією Мініну зазначене питання врегульовано. Відшкодування ПДВ з бюджету проводиться відповідно до норм Податкового кодексу України (ст.200 РозділV) і джерелом сплати бюджетного відшкодування є доходи державного бюджету (ст. 200.17), при цьому забороняється обмежувати виплату бюджетного відшкодування. Законом України від 28.12.2014 № 71-VIII „Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законів України (щодо податкової реформи)” запроваджено систему електронного адміністрування ПДВ, яка з 01.02.2015 діє в тестовому режимі, з 01.07.2015 - на постійній основі. Відповідні заходи сприяли зменшенню сум невідшкодованого ПДВ. В рамках цієї системи скоротився термін проведення бюджетного відшкодування ПДВ до 1 місяця та скасовано напрям відшкодування в рахунок майбутніх платежів. Також, за повідомленням Мініну, з метою погашення протермінованого залишку до кінця 2015 року, який утворився на

		01.08.2015 року і становив 6,9 млрд.грн., Законом України від 17.09.2015 № 704 „Про внесення змін до Закону України „Про Державний бюджет України на 2015 рік” збільшено ресурс бюджетного відшкодування додатку на додану вартість грошовими коштами на 7 млрд.гривень.
12.	Забезпечити прозоре встановлення економічно обґрунтованих цін і тарифів для підприємств та населення.	<i>Щодо тарифної політики у сфері житлово-комунального господарства Мінрегіон інформує.</i> Чинне законодавство України передбачає, що тарифи на житлово-комунальні послуги встановлюються в розмірі економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво/надання. Встановлення цін/тарифів на житлово-комунальні послуги нижчими від розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво без відповідного відшкодування не допускається і може бути оскаржено в суді. Згідно із статтею 31 Закону України „Про житлово-комунальні послуги” виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово-комунальних послуг і подають їх органам, уповноваженим здійснювати встановлення тарифів. На сьогодні повноваження щодо встановлення тарифів на комунальні послуги мають Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – Комісія) і органи місцевого самоврядування. При цьому механізм формування тарифів на житлово-комунальні послуги визначено відповідними Порядками, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 „Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги”. Реалізація зазначених Порядків дає змогу: - запровадити механізм розрахунку економічно обґрунтованих тарифів на підставі державних, галузевих норм і нормативів на житлово-комунальні послуги для підприємств всіх форм власності; - забезпечує єдині принципи та методичні основи формування тарифів, вводить єдину класифікацію витрат, які включаються до складу повної собівартості житлово-комунальних послуг; - запобігає включенню до складу тарифів витрат, безпосередньо не пов’язаних з наданням таких послуг. Порядки поширюються як на суб’єктів господарювання, що виробляють/надають житлово-комунальні послуги (виконавців), так і на органи, які уповноважені встановлювати тарифи. Дотримання вимог Порядків при формуванні та встановленні тарифів є обов’язковою умовою. Питання перегляду тарифів на житлово-комунальні послуги є досить непростим, оскільки по

	своїй суті є як економічним, так і соціально спрямованим. Процес підвищення тарифів на житлово-комунальні послуги зачіпає інтереси не лише пересічних громадян, а кожне підприємство галузі. Основними чинниками перегляду тарифів на житлово-комунальні послуги були: 1) особливість структури витрат комунальних підприємств, їх надзвичайна залежність від вартості енергоносіїв та мінімальної заробітної плати (для прикладу, у структурі витрат на послуги з теплопостачання газ займає більше 60%; у структурі витрат на послуги з водопостачання електроенергія займає 30%. Вартість складових тарифів постійно зростає з незалежних від підприємства причин); 2) тривале стримування зростання тарифів у минулих роках (у більшості населених пунктах України тарифи на житлово-комунальні послуги не переглядалися протягом декількох років, хоча для цього були всі об'єктивні підстави. Тарифи на житлово-комунальні послуги не покривали фактичної собівартості послуг). З 01.04.2015 відбулося підвищення тарифів на газ та електроенергію не лише для населення, а й для підприємств галузі. Так, для теплопостачальних підприємств тарифи на природний газ (в частині надання послуг населенню) підвищилися на 128,7%. Надання споживачам послуг за тарифами, які не відшкодовують фактичних витрат підприємств, призводить до обмеженості коштів підприємств для здійснення розрахунків за спожиті енергоносії, виплати заробітної плати працівникам, сплати податків та обов'язкових платежів до бюджету. Згідно з даними галузевої статистичної звітності збитки підприємств житлово-комунального господарства станом на 01.11.2015 становили 4,4 млрд. гривень. Збитковість підприємств житлово-комунального господарства призвела до негативних наслідків, зокрема до виникнення заборгованості із виплати заробітної плати. Так, станом на 01.11.2015 заборгованість із виплати заробітної плати на підприємствах житлово-комунального господарства становила 61,0 млн. гривень. Водночас зазначаємо, що рівень витрат на оплату житлово-комунальних послуг в опалювальний період в розрахунку на одну особу, яка проживає в 1-кімнатній квартирі, в середньому по Україні становить 927,63 грн., або 20,5% від доходу.
--	---

Заступник директора Департаменту
соціального страхування та партнерства –
начальник відділу



О. Пилипчук